

Barcelona, 3 d'octubre de 2025

Resolució núm.: 381/2025 (recurs N-2025-0508)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per M.C.F., en nom i representació de l'empresa CLOSA IGM, SL, contra l'acord d'adjudicació del contracte de servei de captura i gestió de fauna salvatge al municipi de Montcada i Reixac, licitat per l'AJUNTAMENT DE MONTCADA I REIXAC (expedient CO2025000030), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. En data 29 de maig de 2025, l'AJUNTAMENT DE MONTCADA I REIXAC (en endavant, l'Ajuntament o òrgan de contractació) va publicar l'anunci de la licitació de referència en el perfil de contractant allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, a través del qual va posar a disposició dels interessats els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) que l'han de regir, entre altra documentació contractual.

Es tracta d'un contracte de serveis licitat mitjançant procediment obert simplificat abreujat i d'un valor estimat –VEC- de 29.760,00 euros, no sotmès a regulació harmonitzada i sense que es trobi dividit en lots.

Segons la clàusula primera del PCAP, constitueix l'objecte del contracte la prestació del servei de captura i gestió de fauna salvatge al municipi de Montcada i Reixac, segons definició dels treballs que es conté en el PPT.

El termini de presentació d'ofertes es va establir fins al 13 de juny de 2025.

SEGON. A la licitació van concórrer les empreses següents (document núm. 9 de l'expedient tramès):

- CLOSA IGM, SL (des d'ara, CLOSA o la recurrent)
- ADDA OPS, SA (d'ara endavant, ADDA o l'adjudicatària)
- ASTROVET SOLUTIONS, SL

TERCER. En data 27 de juny de 2025, l'òrgan de contractació, un cop finalitzat el termini de presentació de proposicions, va publicar a la PSCP el document administratiu intitulat *"INFORME DE VALORACIÓ DE L'ÀREA GESTORA"*, en el qual, un cop avaluades les tres ofertes presentades, es va concloure que la proposició econòmicament més avantatjosa, d'acord amb els criteris establerts en els plecs, es corresponia amb la formulada per l'empresa ADDA.

QUART. En data 22 de juliol de 2025, la junta de govern local va acordar adjudicar a l'empresa ADDA el contracte licitat (document núm. 15).

L'esmentada decisió es va publicar al perfil de contractant de l'Ajuntament en data 25 de juliol de 2025. No consta a l'expedient la notificació d'aquest acord a les empreses interessades.

CINQUÈ. En data 5 d'agost de 2025, l'empresa CLOSA va presentar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal) recurs especial en matèria de contractació contra l'acord d'adjudicació del contracte de referència.

De l'escrit presentat per la recurrent es desprèn, en síntesi, que aquesta qüestiona l'adjudicació a favor de l'empresa ADDA tot al·legant l'existència de determinades irregularitats i incompliments dels plecs tècnics i administratius que, al seu entendre, haurien d'haver comportat la seva exclusió de la licitació. En concret, considera que el personal indicat en l'oferta de l'adjudicatària no consta a l'informe de treballadors en alta (ITA) aportat. A més, tampoc ha presentat l'acreditació documental d'un espai adequat amb nucli zoològic registrat. Així mateix, argüeix que la documentació sobre farmaciola veterinària incorporada en la seva oferta correspon a una altra empresa. Finalment, afirma que ADDA no ha aportat cap document tècnic ni justificatiu que acrediti de manera detallada els recursos materials

disponibles per a l'execució del servei, sent que únicament ha proporcionat una declaració responsable genèrica. Per tot això, conclou que tots aquests elements constitueixen incompliments dels requisits exigits als plecs.

Conseqüentment, sol·licita l'admissió del recurs especial en matèria de contractació, amb suspensió del procediment d'adjudicació, i la declaració de nul·litat de l'acord d'adjudicació a favor d'ADDA als efectes de retrotreure el procediment a la fase d'avaluació de les ofertes vàlidament presentades.

SISÈ. El mateix dia de la presentació del recurs la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo a l'òrgan de contractació i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

En data 6 d'agost de 2025, la Secretaria Tècnica del Tribunal va requerir a l'empresa recurrent que esmenés el recurs acreditant la seva representació, requisit que va aconseguir dins del termini concedit.

SETÈ. En data 7 d'agost de 2025, va tenir entrada al Tribunal l'expedient de contractació i l'informe mitjançant el qual l'òrgan de contractació sol·licita la inadmissió del recurs per tractar-se d'un contracte no susceptible del recurs especial per raó del seu valor estimat, considerant així innecessari analitzar els incompliments al·legats per l'empresa recurrent.

FONAMENTS JURÍDICS

ÚNIC. Per determinar la competència d'aquest Tribunal, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament, resulta necessari examinar, de forma preliminar, si el contracte de referència és susceptible de ser impugnat mitjançant el

recurs especial en matèria de contractació; qüestió d'ordre públic que ha de ser comprovada pel Tribunal i, a més, ha estat oposada per l'òrgan de contractació.

Tal com aquest Tribunal té indicat en la seva doctrina, l'àmbit objectiu d'aplicació del recurs especial en matèria de contractació ve delimitat a la LCSP pel valor estimat del contracte que s'impugna, amb independència del procediment seguit per a la seva adjudicació (entre moltes altres, les resolucions 160/2025, 244/2024, 148/2024, 104/2024, 61/2024, 507/2023, 345/2023, 342/2023, 325/2022, 276/2022, 126/2022, 34/2022, 3/2022, 385/2021, 127/2021 i 83/2021).

En aquest sentit, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP, són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, entre d'altres, els contractes de serveis amb un valor estimat superior a 100.000 euros.

En el cas examinat, tal com resulta de la informació publicada en l'espai virtual de la licitació en el perfil de contractant i de la documentació incorporada en l'expedient de contractació tramès per l'òrgan de contractació, el contracte es licita per una administració pública, els plecs el qualifiquen com a contracte de serveis i li estableixen un valor estimat de 29.760,00 euros que, d'acord amb el PCAP (clàusules quinzena i trentena), així com la memòria justificativa de necessitats (document núm. 3), comprèn una durada inicial d'un any, amb previsió d'una pròrroga d'un any addicional, i incorpora igualment la previsió d'un percentatge màxim de modificacions del 20% sobre l'import inicialment fixat.

Tots aquests extrems no es controverteixen en el recurs i, per tant, no refuten la presumpció de legalitat, veracitat i encert que es predica dels actes i informes de l'òrgan de contractació.

Per tant, estant al valor estimat del contracte, es constata que no arriba al llindar establert en l'article 44.1 a) de la LCSP per als contractes de serveis, la qual cosa porta a haver de concloure que el contracte sobre el qual versa el recurs no és susceptible del recurs especial en matèria de contractació.

En supòsits com aquest, l'article 44.6 de la LCSP estableix que, contra els actes dictats en relació amb contractes que no compleixen els requisits de l'article 44.1 de la LCSP per a ser susceptibles del recurs especial, escau la interposició dels recursos que corresponguin d'acord amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'observa que s'especificava, de forma clara i precisa, en el peu de recurs indicat en l'anunci de licitació publicat en el perfil de contractant.

En conseqüència, cal estar al que disposa l'article 55 a) de la LCSP i declarar la inadmissió del recurs especial presentat per CLOSA, per manca de competència d'aquest Tribunal per conèixer-lo per raó del seu valor estimat, sense resultar necessari examinar la resta dels requisits d'admissió del recurs ni el fons de l'assumpte, que no queden prejudicats.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

ACORDA

- 1.- Inadmetre, per manca de competència del Tribunal, el recurs especial en matèria de contractació presentat per M.C.F., en nom i representació de l'empresa CLOSA IGM, SL, contra l'acord d'adjudicació del contracte de servei de captura i gestió de fauna salvatge al municipi de Montcada i Reixac, licitat per l'AJUNTAMENT DE MONTCADA I REIXAC (expedient CO2025000030), en no tractar-se d'un contracte susceptible del recurs especial en matèria de contractació per raó del seu valor estimat.
- 2.- Aixecar la suspensió automàtica de l'adjudicació prevista a l'article 53 de la LCSP, a l'empara del que disposa l'article 57.3 del mateix cos legal.
- 3.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la presentació del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.
- 4.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 3 d'octubre de 2025.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez
Secretària

Carme Lucena Cayuela
Presidenta